



联合国世旅组织

全体大会

第 26 届会议

沙特阿拉伯利雅得

2025 年 11 月 7 日至 11 日

议程项目 9

执行委员会向全体大会提交的报告

A/26/9

Madrid, 20 August 2025

Original: English

联合国世旅组织正走向绿色。全体大会所有文件均可在世旅组织网站获得：
<https://www.unwto.org/zh-hans>，或使用此处二维码。



执行摘要

根据章程规定，执行委员会应向全体大会报告其活动情况，既包括为执行大会决议所作出的决定，也包括在大会闭会期间作出的行政和技术决定。自大会第二十五届会议以来，执行委员会举行了第 120、121、122 和 123 届常会。



决议草案¹

议程项目 9

执行委员会向全体大会提交的报告
(文件 A/26/9)

全体大会，

审查了本报告，

1. 注意到所介绍的有关执委会活动的情况，特别是其第 120、121、122 和 123 届常会的决定；
2. 注意到执委会审议的主要事项，如《2024-2025 年工作方案》的实施情况和《2026-2027 年工作方案草案》，以及本组织的财务状况和人力资源；

注意到秘书处没有在规定截止日期之前收到执委会第 121 届会议要求的“为未来重新设计旅游业”工作队最低经费，

3. 决定解散“为未来重新设计旅游业”工作队；
4. 满意地注意到在巴西、乌拉圭、摩洛哥和乌兹别克斯坦设立地区和专题办事处的进展；
5. 鼓励执行委员会继续努力提高其履行任务的效力和效率；
6. 向 2024 年主席沙特阿拉伯和 2025 年主席巴西所表现出的奉献精神和能力表示敬意；
7. 感谢 2024 年副主席刚果民主共和国和牙买加以及 2025 年副主席南非和捷克在履行其职责时所做的高质量的工作。

¹ 本文件为决议草案。关于大会最终通过的决议，请参考届会结束后发布的决议文件。

I. 引言

1. 正如本组织《章程》第 19 (a) 条和第 20 条所指出，执行委员会须向全体大会报告其活动情况，包括为执行全体大会决议所作出的决定，也包括在大会闭会期间作出的行政和技术决定。
2. 本文件报告了自 2023 年 10 月 16 日至 20 日在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行全体大会第二十五届会议以来，执委会为履行上述两项章程规定和《执行委员会议事规则》第 29 条所列出的职能而作出的决定中涉及的事项。
3. 自全体大会第二十五届会议以来，执行委员会举行了四届常会，其日期和地点如下：
 - 第 120 届会议，2023 年 10 月 20 日，乌兹别克斯坦，撒马尔罕
 - 第 121 届会议，2024 年 6 月 10 日至 11 日，西班牙，巴塞罗那
 - 第 122 届会议，2024 年 11 月 13 日至 15 日，哥伦比亚，卡塔赫纳德印第亚斯
 - 第 123 届会议，2025 年 5 月 29 日至 30 日，西班牙，圣伊尔德丰索皇家市镇

II. 执行委员会的常设职能

选举主席和副主席

4. 2024 年和 2025 年执行委员会的组成载于附件一。
5. 在第 120 届会议和第 122 届会议上，执委会分别选举了沙特阿拉伯为 2024 年执委会主席，巴西为 2025 年执委会主席。在同两届会议上，执委会还分别选举刚果民主共和国为 2024 年第一副主席、南非为 2025 年第一副主席，牙买加为 2024 年第二副主席、捷克为 2025 年第二副主席。

执行委员会附属机构

6. 执行委员会第 120 届会议选出其附属机构的新成员：
 - (a) 执委会选举阿尔及利亚、阿根廷、印度、约旦、大韩民国、西班牙、塔吉克斯坦、乌拉圭和乌兹别克斯坦为附属成员事务委员会成员，任期至 2027 年；还选举澳门为准成员代表，马德里酒店业协会 (AEHM) 为附属成员代表，任期至 2025 年 (CE/DEC/2 (CXX))。
 - (b) 执委会选举摩洛哥和塞舌尔 (非洲)、哥斯达黎加和洪都拉斯 (美洲)、菲律宾 (东亚和太平洋)、印度 (南亚)、奥地利和葡萄牙 (欧洲)、沙特阿拉伯 (中东) 为统计委员会成员，任期至 2027 年；还选举佛兰德斯为准成员代表，马德里酒店业协会 (AEHM) 为附属成员代表，任期至 2025 年 (CE/DEC/2 (CXX))。
 - (c) 执委会选举肯尼亚和赞比亚 (非洲)、海地和乌拉圭 (美洲)、泰国 (东亚和太平洋)、斯里兰卡 (南亚)、马耳他和摩尔多瓦共和国 (欧洲)、黎巴嫩 (中东) 为旅游与竞争力委员会 (CTC) 成员，任期至 2027 年；还选举佛兰德斯为准成员代表，马德里酒店业协会 (AEHM) 为附属成员代表，任期至 2025 年 (CE/DEC/2 (CXX))。
 - (d) 执委会选举肯尼亚和津巴布韦 (非洲)、哥斯达黎加和乌拉圭 (美洲)、斐济 (东亚和太平洋)、斯里兰卡 (南亚)、克罗地亚和葡萄牙 (欧洲)、埃及 (中东) 为旅游与可持续性委员会 (CTS) 成员，任期至 2027 年，还选举佛兰德斯为准成员代表，马德里酒店业协会 (AEHM) 为附属成员代表，任期至 2025 年 (CE/DEC/2 (CXX))。
 - (e) 关于在线教育委员会，执委会回顾，摩洛哥和中非共和国 (非洲)、智利和巴西 (美洲)、大韩民国 (东亚和太平洋)、伊朗 (南亚)、希腊和葡萄牙 (欧洲)、沙特阿拉伯 (中东) 的任期至 2025 年，澳门为准成员代表，马德里酒店业协会 (AEHM) 为附属成员代表 (CE/DEC/2 (CXX))。
7. 执行委员会第 121 届会议批准了方案与预算委员会 (PBC) 的改革和 CE/121/3 (b) 号文件附件五提出的过渡措施。以下为其主要结果：

(a) 方案与预算委员会的所有成员现在均由各自的区域委员会指定，

(b) 所有的现成员将维持到 2027 年(可查阅此链接)。

8. 自全体大会第 25 届会议以来，执委会已决定暂时接纳总共 85 个候选者为附属成员，有待大会第二十六届会议批准：

- 第 121 届会议： 39 个申请者
- 第 122 届会议： 27 个申请者
- 第 123 届会议： 19 个申请者

9. 关于上述候选者的进一步资料，见文件 CE/121/6(b)、CE/122/5(b)、CE/123/6(b) 和 A/26/10(b)。

III. 秘书长关于本组织活动的报告

工作方案

10. 关于总体工作方案，执委会注意到秘书长报告 (CE/DEC/3(CXXI)、CE/DEC/3(CXXII) 和 CE/DEC/3(CXXIII)) 中概述的活动，并作出以下决定。
11. 执委会在其第 121 届会议上，核准了方案与预算委员会成员选举改革的提案 (CE/121/3(b))、旅游促进乡村发展小额赠款方案 (T4RD-SGP) 试点阶段的实施情况 (CE/121/3(b))，并请秘书长每年就联合检查组(联检组)和内部监督事务厅(监督厅)的建议提出报告 (CE/121/3(b)RC-1)。
12. 执委会在其第 122 届会议上，还核准了对统计委员会职权范围的修订，以更好地反映该委员会的工作范围、任务和治理，包括对共同主席的选举及行使职能的指导 (CE/122/3(b) RC-1)。
13. 第 123 届会议欢迎推进建立“加强旅游业气候行动全球伙伴关系”的提议，它是《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会 (COP29) 遗产的一部分，在那次会议上旅游业首次被纳入行动议程；欢迎 COP29《加强旅游业气候行动宣言》的重要意义，并批准《国际游客保护守则》技术委员会的组成 (CE/123/3(b) (i) rev. 2)。
14. 该届会议还核可了 2026-2027 年工作方案草案的总体框架，并请秘书长在考虑到执委会第 123 届会议批准的 2026-2027 年预算的前提下完成框架具体交付，并向执委会第 124 届会议提交修订后的草案供其参考，并提交全体大会供最终批准 (CE/123/3(b) (i) rev. 2)。

行政和法定事项

15. 执委会收到秘书长关于行政和法定事项的报告，这些事项涉及本组织的财务状况和成员组成等问题。
16. 执委会第 123 届会议请全体大会核可执行委员会关于批准联合国世旅组织 2022 年和 2023 年经审计的财务报表的 CE/DEC/4(CXIX) 号和 CE/DEC/4(CXVI) 号决定，并批准了联合国世旅组织分别截至 2022 年 12 月 31 日和 2023 年 12 月 31 日的财务报告。
17. 执委会还决定，在审议了 2026-2027 年预算草案 (CE/123/3(c) (v)) 后，将关于增加成员国分摊会费的决定推迟到执委会预定的下一届会议，并请当选的秘书长职位提名人与秘书处合作提出一项新的建议 (CE/DEC/4(CXXIII))。

成员身份

18. 执委会第 121 届会议满意地注意到，贝宁和刚果已全额结清其拖欠的会费，故不再受《融资规则》第 13 款规定的约束，并赞赏利比亚国为部分减少其欠款所采取的行动。

19. 执委会第 122 届会议核可正式成员塞拉利昂提出的请求，并建议全体大会在即将召开的第二十六届会议上通过一项有利的决议。执委会还注意到，伊朗伊斯兰共和国在部分结清其拖欠的会费后，不再受《融资规则》第 13 款规定的约束，并赞赏地注意到布隆迪也部分缴纳了其欠款。
20. 执委会第 123 届会议还注意到，安提瓜和巴布达、巴巴多斯和布基纳法索已部分或全部缴付其拖欠的会费，故不再受《融资规则》第 13 款规定的约束，并赞赏地注意到，利比亚已全额结清其拖欠的会费，故不再受《融资规则》第 13 款规定和《章程》第 34 条规定的约束 (CE/DEC/4(CXXIII))。

人力资源

21. 执委会第 121、122 和 123 届会议注意到关于本组织人力资源状况的报告 (CE/DEC/5(CXXI)、CE/DEC/5(CXXII) 和 CE/DEC/5(CXXIII))。
22. 在第 121 届会议上，执委会核准了结构改革，认可其与本组织的战略目标和提高能力完成任务的需求保持了一致，并核可 2024-2025 两年期关键领域政策的最终确定和实施，认识到它们在促进有利的工作环境和确保坚持最佳做法方面的重要性。
23. 在第 122 届会议上，执委会注意到所进行的内部分析强调了需要增加人员，从而有效管理其不断增加的活动和项目；在第 123 届会议上，执委会支持实施人力资本管理系统 (HCM)，鼓励进一步采取数字化转型措施，以提高本组织人力资源职能的运作效率，并欢迎本组织参与联合国全系统的学习和发展倡议。
24. 在第 123 届会议上，执委会核准制定人力资源政策，确保与联合国最佳做法和全系统问责框架保持一致，并支持实施人力资本管理系统 (HCM)，鼓励进一步采取数字化转型措施，以提高本组织人力资源职能的运作效率 (CE/DEC/5(CXXIII))。

世界旅游日

25. 在第 123 届会议上，执委会向全体大会建议 2026 年世界旅游日的主题为“数字议程与人工智能重塑旅游业”，2027 年世界旅游日的主题为“教育促旅游转型” (CE/DEC/10(CXXIII))。

IV. 其他举措

26. 在第 121 届会议上，执委会批准了《欧洲议程》工作组的议事规则，核准工作组编写并由欧洲区域委员会通过的 2024 年工作计划，要求工作组与联合国世旅组织秘书处紧密合作，进一步确定工作计划 (CE/121/3(b) RC-2)。
27. 其后在第 123 届会议上，执委会还请秘书处与潜在的捐赠机构接洽，从而为《欧洲议程》框架下正在进行和即将进行的项目提供预算外资金保障 (CE/DEC/3(CXXIII))。
28. 此外在第 121 届会议上，执委会欢迎由秘书处提议并由执委会核可的对提出成为附属成员的新申请收取申请费的倡议，并请秘书处向执委会下届会议提交一份正式提案 (CE/DEC(9(CXXI))。
29. 执委会还批准了乌兹别克斯坦的提议，即按照执行委员会批准的制定《保护游客国际守则》所采用的方法，设立一个政府间委员会，负责制定国际安全旅游守则，并要求该政府间委员会向执行委员会第 122 届会议提交一份报告，并向全体大会第 26 届会议提交一份进度报告。
30. 在第 123 届会议上，执委会批准设立巴西提议的旅游与气候行动机构间工作组和成就与卓越委员会，并请秘书处将最终职权范围内容向执行委员会成员予以通报，供其了解相关信息 (CE/DEC/12(CXXIII))。

V. 推荐一位提名人担任 2026-2029 年期间秘书长一职

31. 在第 122 届会议上，执行委员会通过了任命 2026-2029 年期间秘书长的规则和程序，包括时间表，邀请成员国提出秘书长职位候选人，请候选人提交其候选材料以及既定程序 (文件 CE/122/6 rev. 2)

中规定的所有其他信息，并确认执委会第 123 届会议将审议成员国按核准期限提出并包含执委会要求的全部资料的候选人，以便向全体大会第二十六届会议推荐一位提名人，担任 2026-2029 年期间秘书长一职(CE/DEC/9(CXXII))。

32. 在第 123 届会议上，执委会听取了四名合格候选人的陈述，其后主席召开了一次限制性非公开会议，又召开了一次正常非公开会议，以便进行无记名投票。阿拉伯联合酋长国的候选人谢哈·阿尔·诺瓦伊斯女士在第二轮投票中获得所需多数票，因此执委会决定建议全体大会任命她担任秘书长一职，任期从 2026 年 1 月 1 日至 2029 年 12 月 31 日(CE/DEC/6(CXXIII))。

VI. 全体大会赋予执行委员会的职能

33. 本节涉及执行委员会为实施全体大会发布的明确任务和建议而采取的后续行动。

“为未来重新设计旅游业”工作队

34. 大会第 25 届会议鼓励“为未来重新设计旅游业”工作队向执行委员会第 121 届会议提交一份关于该机构交付成果、里程碑和时间表、费用和资金需求以及预算的计划，报请批准。
35. 在第 121 届会议上，执委会批准了联合国世旅组织秘书处于 2024 年 5 月 20 日举行的第二次工作队会议期间提交的路线图、里程碑、可交付成果、预算以及资金需求。
36. 执委会也建议联合国世旅组织所有成员(a)参与工作队为本组织制定战略计划所作的努力；(b)在 2024 年 6 月底前尽早与联合国世旅组织秘书处联系，正式做出自愿捐款的财务承诺或实物捐助相关承诺；执委会还决定，如果秘书处不能在 2024 年 6 月底前获得至少 50 万欧元的资金，它将向全体大会第 26 届会议报告该情况，以决定是否解散工作队(CE/DEC/7(CXXI))。
37. 执委会在此向大会报告，遗憾的是，未能在上述截止日期之前获得用于工作队的资金，因此，请全体大会决定解散工作队。

地区和专题办事处

工作组

38. 全体大会第 25 届会议注意到联合国世旅组织地区和专题办事处工作组的职权范围，鼓励该工作组改进法律和业务框架并向执行委员会报告，以便全体大会第 26 届会议得以审议一份最后报告(A/RES/763(XXV))。
39. 在第 122 届会议上，执委会注意到联合国世旅组织地区和专题办事处工作组的第一次报告，并敦促该工作组继续及时、高质量地实施其工作计划。

巴西

40. 在第 122 届会议上，执委会还祝贺巴西根据全体大会第 763(XXV)号决议，完成了在里约热内卢设立美洲地区办事处《东道国协定》生效的条件。
41. 在第 123 届会议上，执委会欢迎在巴西设立的美洲地区办事处落成。

摩洛哥

42. 在第 123 届会议上，执委会批准了摩洛哥王国关于将设在马拉喀什的非洲地区办事处改为设在拉巴特的非洲创新专题办事处的提案。
43. 在同一届会议上，执委会还批准了联合国世旅组织与摩洛哥王国签署的有关拉巴特非洲创新专题办事处法律框架的《东道国协定》，以及关于该办事处财务和行政安排的补充协议，并要求秘书长将其提交全体大会第 26 届会议批准，但此前摩洛哥王国须按照全体大会第 740(XXIV)号决议通过的法律和业务框架，完成设立该办事处所需的内部程序。

44. 执委会鼓励摩洛哥政府完成使《东道国协定》生效和开设办事处所需的所有其他程序。

乌拉圭

45. 在第 121 届会议上，执委会批准在乌拉圭蒙得维的亚设立拉丁美洲和加勒比旅游法观察站专题办事处，但仍须经全体大会第 26 届会议批准，并符合全体大会第 740 (XXIV) 号决议通过的关于联合国世旅组织办事处的法律和业务框架。
46. 执委会还授权秘书长在全体大会第 26 届会议批准的前提下，签订联合国世旅组织与乌拉圭之间的协议，对蒙得维的亚拉丁美洲和加勒比旅游法观察站比照适用联合国开发署或项目厅协定的规定，直至与乌拉圭缔结东道国协定为止。
47. 其后在第 123 届会议上，执委会注意到乌拉圭政府与秘书处通过交换信函同意达成协议，将乌拉圭政府与开发署签署的协议适用于拉丁美洲和加勒比旅游法观察站，直至与乌拉圭的东道国协定生效为止。

乌兹别克斯坦

48. 在第 123 届会议上，执委会批准了联合国世旅组织与乌兹别克斯坦共和国关于撒马尔罕丝绸之路旅游专题办事处法律框架的《东道国协定》，并授权秘书长签署该《东道国协定》，还要求将该协定提交全体大会第 26 届会议批准，但此前联合国世旅组织尚需与乌兹别克斯坦共和国就相关财务与行政安排达成补充协议，乌兹别克斯坦也需按照全体大会第 740 (XXIV) 号决议建立的法律和业务框架完成设立该专题办事处所需的内部程序。
49. 关于联合国世旅组织地区和专题办事处工作组的工作以及在设立地区和专题办事处方面的进展的进一步信息，已在全体大会第 A/26/8 号文件中单独报告，供全体大会就此作出适当决定。

VII. 提高执行委员会的工作效率和成效

50. 2024 年，沙特阿拉伯王国连续第二次担任执委会主席，并继续实施它最初在 2023 年任期内提出的三步进程，该进程的三个主要目标是：建立共识、制定包容性议程和长期战略重点。
51. 该三步进程包括：
- (a) 议程制定：收集所有成员国的意见，以制定一个包容性的临时议程，确保它代表全球社会的不同观点。
 - (b) 起草决定：举行线上筹备会议，以进行热烈的辩论、建设性的讨论和达成共识。这些会议为在执行委员会届会上做出知情决策铺平道路，以及
 - (c) 通过决定：讨论最终要点并迅速过渡到决策，强调效率和实现我们的各项目标。
52. 在这方面，在执行委员会第 121 届会议之前，于 2024 年 6 月 4 日举行了筹备会议，有 32 个成员国参加。
53. 还在执行委员会第 122 届会议之前，于 2024 年 10 月 31 日举行了筹备会议，有 32 个成员国参加。

附件 I: 2024 和 2025 年执行委员会成员



SG/020-EC Rev. 63
December 2023

EXECUTIVE COUNCIL

Officers for 2024

Chair:	Saudi Arabia
First Vice-Chair:	Democratic Republic of Congo
Second Vice-Chair:	Jamaica

Members

1. Argentina	(2025)	19. Iran (Islamic Republic of)	(2025)
2. Armenia	(2025)	20. Italy	(2027)
3. Azerbaijan	(2025)	21. Jamaica	(2027)
4. Bahrain	(2025)	22. Japan	(2027)
5. Brazil	(2025)	23. Lithuania	(2027)
6. Bulgaria	(2027)	24. Morocco	(2025)
7. Cabo Verde	(2025)	25. Mozambique	(2025)
8. China	(2027)	26. Namibia	(2027)
9. Colombia	(2027)	27. Nigeria	(2027)
10. Croatia	(2025)	28. Republic of Korea	(2027)
11. Czechia	(2027)	29. Rwanda	(2027)
12. Democratic Rep. of Congo	(2027)	30. Saudi Arabia	(2027)
13. Dominican Republic	(2025)	31. South Africa	(2025)
14. Georgia	(2025)	32. Spain	(Permanent Member)
15. Ghana	(2027)	33. United Arab Emirates	(2025)
16. Greece	(2025)	34. United Rep. of Tanzania	(2027)
17. India	(2025)	35. Zambia	(2025)
18. Indonesia	(2027)		

Representative of the Associate Members

Flanders (2025)¹

Representative of the Affiliate Members

Chairman of the Affiliate Members Board (2025)
Asociación Empresarial Hotelera de Madrid (AEHM), Spain

Note: Year in which term of office expires shown in brackets

¹ Shared mandate with Puerto Rico (2023-2025)



SG/020-EC Rev. 64
November 2024

EXECUTIVE COUNCIL

Officers for 2025

Chair: Brazil
First Vice-Chair: South Africa
Second Vice-Chair: Czechia

Members

1. Argentina	(2025)	19. Iran (Islamic Republic of)	(2025)
2. Armenia	(2025)	20. Italy	(2027)
3. Azerbaijan	(2025)	21. Jamaica	(2027)
4. Bahrain	(2025)	22. Japan	(2027)
5. Brazil	(2025)	23. Lithuania	(2027)
6. Bulgaria	(2027)	24. Morocco	(2025)
7. Cabo Verde	(2025)	25. Mozambique	(2025)
8. China	(2027)	26. Namibia	(2027)
9. Colombia	(2027)	27. Nigeria	(2027)
10. Croatia	(2025)	28. Republic of Korea	(2027)
11. Czechia	(2027)	29. Rwanda	(2027)
12. Democratic Rep. of Congo	(2027)	30. Saudi Arabia	(2027)
13. Dominican Republic	(2025)	31. South Africa	(2025)
14. Georgia	(2025)	32. Spain	(Permanent Member)
15. Ghana	(2027)	33. United Arab Emirates	(2025)
16. Greece	(2025)	34. United Rep. of Tanzania	(2027)
17. India	(2025)	35. Zambia	(2025)
18. Indonesia	(2027)		

Representative of the Associate Members

Flanders (2025)¹

Representative of the Affiliate Members

Chairman of the Affiliate Members Board (2025)
Asociación Empresarial Hotelera de Madrid (AEHM), Spain

Note: Year in which term of office expires shown in brackets

¹ Shared mandate with Puerto Rico (2023-2025)